

Рекомендации НАК
по реализации мероприятий Комплексного плана противодействия
идеологии терроризма в Российской Федерации
на 2019 – 2023 годы
в субъектах Российской Федерации

В целях повышения эффективности работы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти¹, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации², органов местного самоуправления³ и координирующей роли АТК по реализации мероприятий Комплексного плана, с учетом проведенного аппаратом НАК анализа его исполнения и наработанных положительных практик профилактической работы в регионах, рекомендуется⁴:

В части **предупреждения вовлечения в террористическую деятельность** лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, а также подпавших под ее влияние

По пункту 1.1

Социально-экономические меры в отношении лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористической направленности⁵, реализуются ОИВ, осуществляющими полномочия в сфере труда и социальной защиты, при участии ОМСУ.

Результатом мероприятий является недопущение рецидивов со стороны указанной категории граждан путем восстановления их социального статуса и возвращения к общепринятым нормам поведения в обществе.

В указанной деятельности необходимо использовать рекомендации Минтруда России⁶.

Организация данной работы начинается заблаговременно. За шесть месяцев до истечения срока лишения свободы администрация учреждений уголовно-исполнительной системы⁷ информирует ОИВ и ОМСУ по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях⁸. Причастность к террористической деятельности указывается в уведомлении.

По прибытии освободившегося лица на место постоянного жительства ОИВ совместно с органами внутренних дел и ОМСУ определяют конкретные мероприятия по его ресоциализации. Это может быть организация

¹ Далее – ФОИВ.

² Далее – ОИВ.

³ Далее – ОМСУ.

⁴ Данные рекомендации разработаны для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно участвующих в реализации мероприятий Комплексного плана, а также сотрудников аппаратов антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

⁵ Далее – ПТН.

⁶ Постановление Минтруда России от 26.11.2001 № 82 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы региональных органов, осуществляющих деятельность по обеспечению социальной защиты населения».

⁷ Далее – УИС.

⁸ Статья 180 часть 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 13.01.1997 № 1-ФЗ.

профессиональной переподготовки, психологической помощи, а при необходимости – обеспечение одеждой, продуктами питания, единовременным денежным пособием и временным жильем.

Как показывает практика, наиболее качественно ресоциализация и социальная адаптация бывших заключенных, в том числе осужденных за совершение ПТН, происходит в субъектах Российской Федерации, в которых разработаны и реализуются региональные правовые акты и программы в данной сфере¹.

По пунктам 1.2 и 1.3

Работа с лицами, отбывающими наказание за ПТН, проводится территориальными органами ФСИН России в соответствии с ведомственным правовым актом².

При этом задачей ОИВ, осуществляющих полномочия в сфере государственной национальной политики, является привлечение к участию в профилактических мероприятиях ФСИН России представителей общественных и религиозных организаций, деятелей культуры и искусства.

Результатом работы должно стать снижение уровня радикализации заключенных, отбывающих наказание по общеуголовным статьям, и количества рецидивов со стороны осужденных за ПТН.

Основными формами совместной деятельности является проведение индивидуальных профилактических бесед и тематических лекций, оказание психологической помощи заключенным. Кроме того, ОИВ следует оказывать территориальным органам ФСИН России содействие в подборе кандидатов из числа духовных лидеров в состав межрелигиозных рабочих групп.

В профилактической работе с осужденными необходимо также учитывать методические рекомендации ФКУ НИИ ФСИН России³, разработанные для территориальных органов.

По пункту 1.4

Профилактическая работа с членами семей лиц, причастных к терроризму, проводится территориальными органами МВД России совместно с ОИВ, осуществляющими полномочия в сфере труда и социальной защиты, при участии ОМСУ.

Результатом проводимых мероприятий является недопущение вовлечения данной категории граждан в террористическую деятельность.

Это достигается путем доведения до них информации об ответственности за участие и содействие террористической деятельности. В случаях возникновения сложных жизненных ситуаций ОИВ предоставляется социальная, психологическая и правовая помощь, направленная на устранение предпосылок

¹ Республики Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Мордовия и Крым, Красноярский край, Архангельская, Белгородская, Вологодская, Нижегородская, Омская, Свердловская и Тамбовская области.

² Приказ ФСИН России от 24.11.2017 № 1111 «Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы».

³ «Противодействие религиозному экстремизму в уголовно-исполнительной системе России» № исх-15-70778 от 20.10.2017.

для радикализации указанной категории лиц и их вербовки идеологами международных террористических организаций¹.

Позитивно зарекомендовала себя практика реализации мероприятий по указанному пункту в формате созданных при ОИВ и АТК рабочих групп, включающих в свой состав представителей органов внутренних дел, ОМСУ, общественных организаций и духовенства.

В работе с детьми из семей лиц, причастных к террористической деятельности, следует стремиться к привлечению их к дополнительной творческой, спортивной и внеурочной работе под руководством персонально закрепленного педагога, тренера или психолога. Это позволяет охватывать адресными мероприятиями несовершеннолетних и обеспечивает индивидуальный подход к каждому из них.

По пунктам 1.5 и 1.6

Работа с иностранными гражданами, прибывшими для трудовой деятельности или обучения, проводится территориальными органами МВД России во взаимодействии с ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах государственной национальной и молодежной политики, образования, культуры и спорта. Также задействуются возможности ОМСУ.

Результатом должно стать снижение уровня радикализации мигрантов и, как следствие, – уменьшение количества совершаемых ими ПТН путем формирования у них ответственного поведения и сознательного подчинения требованиям законодательства Российской Федерации.

В рамках исполнения пункта 1.5. сотрудниками территориальных органов МВД России на постоянной основе распространяются среди мигрантов подготовленные ОИВ буклеты, листовки и брошюры, в том числе на национальных языках стран Центрально-Азиатского региона, содержащие информацию об ответственности за совершение ПТН. В ходе рейдов по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства также осуществляется работа по доведению до иностранцев информации о последствиях участия и содействия террористической деятельности, разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни, участия в деятельности, направленной на насильственное изменение основ конституционного строя России.

Кроме того, в подразделениях органов внутренних дел, миграционных центрах и агентствах занятости населения на специализированных стендах размещаются материалы антитеррористической направленности.

ОИВ, осуществляющим полномочия в сфере государственной национальной политики, необходимо оказывать содействие органам внутренних дел в реализации данного пункта, принимать меры по адаптации и интеграции мигрантов в российское общество. Привлекать к этой работе представителей религиозных организаций и работодателей, а также развивать контакты с лидерами общественных движений, представляющих национальные диаспоры

¹ Далее – МТО.

(землячества), для дальнейшего участия их представителей в профилактической работе с соотечественниками.

В профилактике среди иностранных обучающихся целесообразно использовать методические рекомендации Минобрнауки России¹ и положительные практики ведущих российских вузов.

Для снижения рисков попадания студентов под влияние деструктивных течений, а также формирования неприятия идеологии терроризма в Российском университете дружбы народов организовано закрепление за ними наставников из числа российских студентов. Они оказывают им помощь в адаптации, привлекают к участию в культурных, спортивных и внеурочных мероприятиях вуза, обеспечивая их полную занятость в свободное от учебы время.

В Казанском (Приволжском) федеральном университете преподавательским составом осуществляется мониторинг социального самочувствия обучающихся (анкетирование, наблюдение, беседы) и выявление групп риска в целях проведения дальнейшей адресной работы с ними с привлечением представителей духовенства и правоохранительных органов. Это способствует персонализации профилактических мероприятий с учетом индивидуальных особенностей личности.

По пункту 1.7

Разъяснительную работу с лицами, получившими религиозное образование за рубежом и имеющими намерения заниматься религиозной деятельностью на территории России, представляется целесообразным проводить по инициативе ОИВ, осуществляющих полномочия в сфере государственной национальной политики, с привлечением авторитетных представителей религиозных организаций (групп).

Основная задача – не допустить в рамках их последующей религиозной деятельности пропаганды террористических идей.

В рамках групповых или индивидуальных бесед с задействованием сотрудников органов внутренних дел целесообразно доводить до них нормы законодательства Российской Федерации, устанавливающие ответственность за участие и содействие террористической деятельности. Наряду с этим ОИВ предлагается ориентировать представителей региональных духовных организаций на необходимость развития у лиц данной категории приверженности традиционным российским духовно-нравственным ценностям в формате личного общения. Возможно привлечение к подобным профилактическим мероприятиям также авторитетных представителей ОМСУ.

По пункту 1.8

Мероприятия в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете либо находящихся под административным надзором,

¹ «Методические рекомендации для педагогических работников по проведению в образовательных организациях высшего и среднего образования профилактических мероприятий по вопросам противодействия распространению террористической идеологии среди иностранных студентов, прибывших для обучения в Российскую Федерацию» направлены в подведомственные организации Минобрнауки России (№ МН-11/632 от 28.07.2020).

проводятся органами внутренних дел во взаимодействии с ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах образования, молодежной политики, спорта, труда и социальной защиты.

Задачей субъектов профилактики является недопущение совершения указанными лицами ПТН и создание условий, исключающих возможность вовлечения их в террористическую деятельность.

Основная функция ОИВ в рамках данной работы – обеспечить социальную реабилитацию указанных лиц, а также оказать содействие подразделениям органов внутренних дел по делам несовершеннолетних в коррекции их поведения. Рекомендуются проводить с ними воспитательные и культурно-просветительские мероприятия по формированию стойкого неприятия идеологии терроризма с привлечением лидеров молодежных движений (известных спортсменов, блогеров, пропагандирующих здоровый образ жизни, представителей региональных патриотических организаций). При необходимости реализуются индивидуальные воспитательные мероприятия.

В части формирования у населения Российской Федерации антитеррористического сознания

По пункту 2.1

Общественно-политические, культурные и спортивные мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом, организуются ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах образования, молодежной и государственной национальной политики, культуры, спорта, печати и массовых коммуникаций, при участии ОМСУ.

Результатом данной работы является формирование у населения, прежде всего молодежи, чувства сострадания к жертвам терроризма и уважительного отношения к сотрудникам правоохранительных органов.

С учетом возрастных особенностей участников мероприятий могут использоваться различные форматы «погружения» в антитеррористическую тематику: в начальной школе, например, это могут быть короткие лектории и линейки с запуском воздушных шаров в память погибших детей; в средней школе – классные часы, посвященные истории возникновения памятной даты; в старших классах, ссузах и вузах – лектории с участием сотрудников правоохранительных органов и лиц, пострадавших от терроризма. При реализации данного пункта необходимо выполнять требования законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию¹.

В библиотеках школ, ссузов и вузов следует оборудовать книжные и художественные выставки, дискуссионные площадки для учащихся на тему противодействия терроризму. Наряду с этим, с положительной стороны зарекомендовали себя тематические конкурсы сочинений, рисунков и стенгазет.

В учреждениях культуры могут проводиться литературно-музыкальные вечера, концерты-реквиемы, спектакли, лекции, выставки, тематические

¹ Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

кинопоказы. На спортивных площадках – турниры, фестивали и первенства, посвященные памяти жертв терроризма.

К проведению указанных мероприятий целесообразно привлекать представителей силовых структур, ветеранских и военно-патриотических организаций, представителей науки, культуры и спорта.

Качественному исполнению данного пункта будет способствовать использование потенциала созданной при головном ОИВ рабочей группы по реализации мероприятий Комплексного плана. Данную работу следует строить заблаговременно на плановой основе с широким привлечением общественных организаций и волонтерских движений.

Мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом, необходимо широко освещать в СМИ.

По пункту 2.2.1

Для снижения уязвимости от воздействия идеологии терроризма обучающейся молодежи ОИВ, осуществляющим полномочия в сферах образования, культуры, молодежной и государственной национальной политики, при участии ОМСУ надлежит организовывать работу в подведомственных образовательных организациях.

Результатом данной деятельности является формирование у обучающихся негативного отношения к террористическим проявлениям и, как следствие, – недопущение их вовлечения в террористическую деятельность.

Это достигается путем использования на указанных мероприятиях научно-популярных, документальных и художественных произведений антитеррористической направленности, разъясняющих общественную опасность терроризма. Для наибольшего воспитательного эффекта рекомендуется проводить интерактивные мероприятия¹ с привлечением самих обучающихся и представителей различных профессиональных сообществ.

По пункту 2.2.2

В целях максимального охвата студенческой молодежи планирование деятельности и реализация мероприятий должны проводиться ОИВ, осуществляющими полномочия в сфере молодежной политики, образования, культуры и спорта, с привлечением ОМСУ и образовательных организаций, подведомственных ФОИВ.

Результатом проведения форумных мероприятий является формирование у участников устойчивого негативного отношения к терроризму, а также создание ими антитеррористического контента (графических изображений, роликов, короткометражных фильмов).

При этом следует обеспечить включение антитеррористической тематики в повестку региональных форумов с привлечением к участию в них авторитетных у молодежи лидеров общественного мнения, политиков, деятелей культуры, спортсменов, актеров, журналистов, блогеров и представителей бизнеса.

¹ Данные мероприятия ведутся модератором по заранее продуманному сценарию, однако его наполнение зависит от содержания дискуссий, возникающих между участниками. При этом модератор обеспечивает соблюдение заявленной темы, а в отдельных случаях корректирует акценты в дискуссиях.

Эффективной формой работы являются деловые игры и тренинги с учетом профессиональной ориентации студентов.

Так, будущие журналисты могут разобрать практические задачи, касающиеся подготовки контрпропагандистских материалов. Типовые ситуации работы с детьми, возвращенными из зон боевых действий, целесообразно рассматривать с учащимися психологических факультетов. С обучающимися на педагогических потоках целесообразно осваивать методики выявления среди школьников лиц, подверженных идеологии терроризма, а также алгоритмы последующей работы с ними. Погружение в предмет будущей профессии позволяет обеспечить сопричастность молодежи к полезной работе и тем самым сформировать у них самих неприятие идеологии терроризма.

Мероприятия, проводимые в рамках форумов, необходимо широко освещать в СМИ.

При реализации пунктов 2.2.1 и 2.2.2 не допускается использование изображений или сцен насилия, которые могут вызвать страх или панику у участников мероприятий.

По пункту 2.3.2

В рамках проведения ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах государственной национальной политики и культуры, регулярных встреч с руководителями (представителями) религиозных организаций (групп) следует выработать новые формы профилактических мероприятий.

Результатом реализации данного пункта является повышение эффективности контрпропагандистской деятельности среди верующих.

В частности, указанные ОИВ могут оказывать организационно-техническую помощь религиозным организациям (группам) в подготовке и распространении материалов по богословской тематике, привлекать религиозных деятелей к индивидуальной работе с лицами, отбывшими наказание за ПТН, и использовать иные формы работы.

По пункту 2.4

Для реализации данного пункта ОИВ, осуществляющим полномочия в сферах культуры и молодежной политики, необходимо организовывать создание информационных материалов в части противодействия идеологии терроризма посредством привлечения институтов гражданского общества и обеспечения поддержки творческих проектов антитеррористической направленности.

Результатом работы является увеличение количества востребованных у целевых аудиторий материалов по антитеррористической тематике.

Для поддержки творческих проектов целесообразно обеспечивать грантовое финансирование, а также задействование материально-технической базы подведомственных организаций.

Использование в этой деятельности институтов гражданского общества, с одной стороны, направлено на создание креативной продукции, с другой – на формирование у участников данных проектов собственного

негативного отношения к террористическим проявлениям. Грантовая поддержка проектов нацелена на стимулирование указанной работы.

В части совершенствования мер информационно-пропагандистского характера

По пункту 3.1.1

Создание и распространение в СМИ и сети Интернет информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в части противодействия идеологии терроризма обеспечивается ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах культуры, печати и массовых коммуникаций. Соисполнителями являются территориальные органы МВД, ФСБ и ФСИН России, при участии ОМСУ.

Результатом реализации указанного пункта является создание качественных и востребованных антитеррористических материалов.

Для его достижения необходимо организовать их подготовку с учетом психологических, возрастных и социальных особенностей различных целевых групп, что позволит добиться необходимого уровня восприятия ими антитеррористической информации.

В вопросах подготовки качественного контента положительно зарекомендовала себя практика привлечения экспертных групп, функционирующих при АТК в субъектах Российской Федерации, при разработке проектов (макетов) информационных материалов (сценариев видеопродукции).

Привлечению внимания целевой аудитории к антитеррористической тематике способствует участие в создании информационных материалов лиц, отказавшихся от террористической деятельности, а также их родственников.

По пункту 3.1.2

В обеспечении использования средств наружной рекламы и оборудования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения¹, установленных в местах массового пребывания людей, для доведения до населения информационных материалов в области профилактики терроризма принимают участие ОИВ, осуществляющие полномочия в сферах печати и массовых коммуникаций, культуры, государственной национальной политики.

Результатом реализации указанного пункта является доведение до населения антитеррористического контента с использованием средств наружной рекламы и ОКСИОН.

Для максимально возможного охвата населения социальной рекламой антитеррористического характера целесообразно использовать места, выделенные на транспортных средствах, остановках общественного транспорта, стенах зданий, а также билборды, видеостойки, уличные информационные стенды и т.д.

В рамках исполнения данного пункта ОИВ обеспечивают подготовку макетов, сценариев роликов, проектов изображений, используемых в качестве социальной рекламы. Размещаемые в системе ОКСИОН материалы

¹ Далее – ОКСИОН.

разрабатываются с учетом соответствующих требований¹.

По пункту 3.1.3

На регулярной основе ОИВ, определенными решением руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и в установленном ими порядке осуществляется направление в НАК электронных образов информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) по вопросам профилактики терроризма, созданных в субъекте Российской Федерации, для их возможного последующего использования иными субъектами профилактики.

Результатом реализации указанного пункта является накопление, систематизация и распространение наиболее успешных, с точки зрения воздействия на различные целевые группы, информационных материалов, которые перед размещением на официальном портале Комитета проходят рецензирование в аппарате НАК.

В целях эффективного решения задачи по обеспечению субъектов профилактики качественной информационной продукцией необходимо осуществлять экспертный отбор наиболее значимых материалов, подготовленных в субъекте Российской Федерации в отчетный период.

Порядок предоставления электронных образов печатных и аудиовизуальных изданий изложен в рекомендациях Информационного центра НАК².

По пункту 3.1.4

На сайтах ОИВ создаются и поддерживаются в актуальном состоянии разделы (подразделы), посвященные деятельности по противодействию терроризму.

Результатом реализации указанного пункта является своевременное доведение до населения информации по вопросам противодействия терроризму и его идеологии.

Для достижения данного результата обеспечивается доступ к соответствующим разделам с главных страниц указанных сайтов, организуется их регулярное наполнение актуальной информацией о проводимых ОИВ в сфере профилактики терроризма мероприятиях, созданных информационных материалах, разработанных рекомендациях для сотрудников подведомственных организаций и ОМСУ.

В реализации указанного пункта, а также в целом мероприятий Комплексного плана рекомендуется ориентироваться на материалы, размещаемые на интернет-портале НАК, региональных и муниципальных АТК, федеральных органов исполнительной власти³, органов исполнительной субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

¹ «Временный регламент организации функционирования и развития общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей». Направлен в территориальные органы МЧС России № 14-4-1817 от 08.05.2015.

² Рекомендации направлены в АТК в субъектах Российской Федерации № 1541 от 27.11.2019.

³ Минобрнауки России (в т.ч. на веб-ресурсе «Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет», на сайте «Наука и образование против террора»), Минпросвещения России, Минкультуры России, Минцифры России, Росмолодежь, ФАДН России.